# الفهـــرس


| الموضوع | رقم الصفحة |
|---|---|
| المقدمة ..... | ٧ |
| **الباب الأول** | |
| **ماهية القانون الاداري** | ١١ |
| الفصل الأول : التعريف بالقانون الاداري ..... | ١٤ |
| المبحث الأول : المقصود بالقانون الاداري ..... | ١٤ |
| المطلب الأول : معيار تعريف القانون الاداري ..... | ١٤ |
| المعيار العضوي ..... | ١٥ |
| المعيار المادي ..... | ١٥ |
| المطلب الثاني : المعنى الواسع والمعنى الضيق للقانون الاداري ..... | ١٦ |
| المبحث الثاني : علاقة القانون الاداري بفروع القانون الأخرى ..... | ٢٥ |
| المطلب الأول : القانون الاداري والقانون الدستوري ..... | ٢٥ |
| المطلب الثاني : القانون الاداري والقانون المالي ..... | ٢٩ |
| المطلب الثالث : القانون الاداري والقانون الجنائي ..... | ٣١ |
| المطلب الرابع : القانون الاداري والقانون المدني ..... | ٣٤ |
| المطلب الخامس : القانون الاداري والإدارة العامة ..... | ٤١ |
| الفصل الثاني : نشأة القانون الاداري ومراحل تطوره ..... | ٤٥ |
| المبحث الأول : مراحل نشأة القانون الاداري في فرنسا ..... | ٦ |
| المبحث الثاني : مراحل نشأة القانون الاداري الأردني ..... | ٥٥ |




Scanned by CamScanner

المطلب الاول : التنظيم الاداري في العهد العثماني ..... ٥٥
المطلب الثاني : التنظيم الاداري في عهد الانتداب ..... ٥٦
المطلب الثالث : التنظيم الاداري في عهد الامارة ..... ٥٧
المطلب الرابع : التنظيم الاداري في العهد الملكي ..... ٥٩
الفصل الثالث : مصادر القانون الاداري ..... ٦٦
المبحث الاول : التشريع ..... ٦٦
التشريع الدستوري ..... ٦٧
التشريع العادي ..... ٦٩
التشريع الفرعي " الانظمة" ..... ٧٠
المبحث الثاني : العرف ..... ٧٩
المبحث الثالث : القضاء الاداري ..... ٨٢
المبحث الرابع : الفقه ..... ٨٨
الفصل الرابع : خصائص القانون الاداري ..... ٩٣
قانون حديث النشأة ..... ٩٣
قواعده غير مقننة ..... ٩٥
قانون قضائي ..... ٩٦
قانون مرن متطور ..... ٩٧
الفصل الخامس : اساس القانون الاداري ونطاق تطبيقه ..... ٩٩
المبحث الاول : نظرية المرفق العام ..... ١٠٠
المبحث الثاني : نظرية السلطة العامة ..... ١٠٦
المبحث الثالث : الاتجاهات الحديثة الخاصة باساس القانون الاداري ..... ١١٢
المبحث الرابع : الجمع بين المرفق العام والسلطة العامة ..... ١١٤
الاساس الذي نرجحه ..... ١١٥



Scanned by CamScanner

## الباب الثاني

## التنظيم الاداري ١١٧


الفصل الأول : المبادىء الأساسية للتنظيم الاداري ..... ١٢٢

المبحث الأول : الشخصية المعنوية ..... ١٢٢

المطلب الأول : طبيعة الشخص المعنوي ..... ١٢٣

المطلب الثاني : انواع الاشخاص المعنوية ..... ١٢٧

المطلب الثالث : الاثار التي تترتب على منح الشخصية المعنوية ..... ١٢٨

المبحث الثاني : المركزية الادارية ..... ١٣١

المطلب الأول : اركان المركزية الادارية ..... ١٣٢

المطلب الثاني : صور المركزية الادارية ..... ١٣٤

المطلب الثالث : تقدير نظام المركزية الادارية ..... ١٤٠

المبحث الثالث : اللامركزية الادارية ..... ١٤٢

المطلب الأول : أركان اللامركزية الادارية ..... ١٤٣

المطلب الثاني : تمييز اللامركزية عن المفاهيم القانونية المشابهة ..... ١٥٤

الفرع الاول : اللامركزية الادارية واللامركزية السياسية ..... ١٥٤

الفرع الثاني : اللامركزية الادارية وعدم التركيز الاداري ..... ١٥٧

المطلب الثالث : تقدير نظام اللامركزية الادارية ..... ١٥٨

الفصل الثاني : التنظيم الاداري في الأردن ..... ١٦٣

المبحث الأول : الادارة المركزية في الأردن ..... ١٦٤

المطلب الأول : الادارة المركزية الرئيسية ..... ١٦٤

الفرع الأول : رئيس الدولة "الملك" ..... ١٦٤

الفرع الثاني : مجلس الوزراء ..... ١٦٦

رئيس الوزراء ..... ١٦٨

الوزراء ..... ١٦٩




Scanned by CamScanner

الأمين العام ..... ١٧٤
الفرع الثالث : الحكام الاداريون ..... ١٧٥
المطلب الثـانـي : الادارة المركزية المساندة ..... ١٨١
الفـرع الأول : ديوان المحاسبة ..... ١٨١
الفـرع الثاني : ديوان الخدمة المدنية ..... ١٨٥
الفـرع الثـالث : ديوان الرقابة والتفتيش الاداري ..... ١٨٧
الفـرع الرابـع : ديوان التشريع والرأي ..... ١٨٩
المبحث الثانـي : النظام اللامركزي الاقليمي في الأردن (المجالس المحلية) ..... ١٩١
المطلـب الأول : تكوين المجـالس المحلية ..... ١٩٢
المطلـب الثاني : اختصاص المجالس المحلية ..... ٢٠٠
المطلـب الثـالث : الموارد المالية للمجالس المحلية ..... ٢٠٤
المطلـب الرابع : الرقابة على المجالس المحلية ..... ٢٠٨
أولا : الرقابة الادارية ..... ٢٠٩
ثانيا : الرقابة القضائية ..... ٢١١
ـ رقابة القضاء العادي (المحاكم النظامية) ..... ٢١١
ـ رقابة القضاء الاداري (محكمة العدل العليا) ..... ٢١٤

## الباب الثالث

## النشاط الإداري ٢٢٣

الفـصل الأول : الضبط الاداري ..... ٢٢٧
المبحث الأول : ماهية الضبط الاداري ..... ٢٢٨
المبحث الثاني : الضبط الاداري والضبط القضائي ..... ٢٣٠
المطلب الأول : المقصود بالضبط الإداري والضبط القضائي ..... ٢٣٠
المطلب الثاني : التمييز بين الضبط الاداري والضبط القضائي ..... ٢٣٤



Scanned by CamScanner

المبحث الثالث : اهداف الضبط الاداري ..... ٢٣٨
المبحث الرابع : وسائل الضبط الاداري ..... ٢٤٢
المطلب الاول : انظمة الضبط ..... ٢٤٢
المطلب الثاني : القرارات الفردية ..... ٢٤٥
المطلب الثالث : التنفيذ المباشر ..... ٢٤٦
المبحث الخامس : حدود سلطات الضبط الاداري ..... ٢٤٩
المطلب الاول : حدود سلطة الضبط الاداري في الظروف العادية ..... ٢٤٩
المطلب الثاني : حدود سلطة الضبط الاداري في حاله الضرورة «الظروف الاستثنائية» ..... ٢٥٢
المطلب الثالث: الرقابة القضائية على سلطات الضبط الاستثنائية ..... ٢٥٧
الفصل الثاني : المرافق العامة ..... ٢٦٠
المبحث الاول :ماهية المرفق العام ..... ٢٦٠
المطلب الاول : تعريف المرفق العام ..... ٢٦١
المطلب الثاني : عناصر المرفق العام ..... ٢٦٣
المبحث الثاني : أنواع المرافق العامة ..... ٢٦٦
المبحث الثالث : اساليب ادارة المرافق العامة ..... ٢٧٥
المطلب الاول : الادارة المباشرة ..... ٢٧٥
المطلب الثاني : المؤسسات العامة ..... ٢٧٦
الفرع الاول : خصائص المؤسسات العامة ..... ٢٧٧
الفرع الثاني : المؤسسات العامة في الأردن ..... ٢٨١
المطلب الثالث : امتياز المرافق العامة ..... ٢٨٤
المطلب الرابع : طريقة الاقتصاد المختلط ..... ٢٩٠
المبحث الرابع : المبادىء التي تحكم سير المرافق العامة ..... ٢٩٦
المطلب الاول : مبدأ دوام سير المرافق العامة ..... ٢٩٦



Scanned by CamScanner

أولا : تحريم الاضراب ..... ٢٩٧
ثانيا : تنظيم استقالة الموظفين ..... ٣٠٢
ثالثا : نظرية الظروف الطارئة ..... ٣٠٤
رابعا : نظرية الموظف الفعلي ..... ٣٠٧
المطلب الثـاني : مبدأ المساواة أمام المرافق العامة ..... ٣١٠
المطلب الثالث : مبدأ قابلية تنظيم سير المرافق العامة للتعديل والتغيير ..... ٣١٧

Scanned by CamScanner